

Шелков А.Б., Косяченко С.А., Богатырева Л.В.

Возможности трансформации правовой системы в условиях цифровизации

Аннотация: Рассмотрены актуальные проблемы влияния цифровизации на правовую систему.

Ключевые слова: цифровизация, правовая система, трансформация, сценарный подход, моделирование

Масштабная цифровизация всех сторон жизнедеятельности человека, общества и государственных институтов неизбежно приводит к изменениям, обусловленным не только ростом объемов информации, но и появлением новых проблем в области безопасности, таких, как обеспечение устойчивости системы государственного управления, противодействие угрозам социальной стабильности российского общества в условиях открытых информационных границ, охрана государственной и коммерческой тайны, защита персональных данных, пресечение противоправных действий в информационной сфере (в т.ч. финансовой киберпреступности), контроль соблюдения нормативных требований и качества услуг в информационной сфере, обеспечение бесперебойности функционирования российского сегмента сети Интернет и т.д.

Развитие информационного общества неизбежно приводит к возникновению новых объектов и субъектов информационных правоотношений, существенному изменению их юридического состава, появлению в этой связи новых и весьма специфических прав, обязанностей и ответственности. Это требует решения проблем развития системы государственного нормативно-правового регулирования и совершенствования практики правоприменения, а также эффективного решения целого комплекса проблем: от разработки понятийного аппарата и устранения существенных пробелов в действующем российском законодательстве до создания и развития новых правовых институтов.

Происходящие в государстве и обществе процессы цифровизации предъявляют целый комплекс принципиально новых требований к эффективности системы правового регулирования, что обуславливает необходимость ее совершенствования и

адаптации к новым условиям. Это связано с появлением новых форм общественных отношений, которые ранее либо не существовали, либо не требовали применения норм и правил правового регулирования и принципиально не могли быть урегулированы нормативно-правовым путем.

Цифровизация является ключевым фактором, воздействующим на правоохранительную систему, заставляющую ее изменяться. Для того, чтобы предсказать как она будет работать, необходимо рассчитать параллельное действие остальных факторов, также определяющих трансформацию правоохранительных органов, борющихся с преступностью. Трансформация может иметь положительную или отрицательную валентность – в зависимости от полезности тех или иных изменений для системы, происходить с той или иной степенью интенсивности. При этом критерии эффективности вносимых изменений должны определяться при их планировании. Без этого представляется невозможным достичь целей любой реформации.

Трансформация правовой системы связано с реформированием современной структуры общества. К числу внутренних факторов трансформации правоохранительной системы относятся: 1) кадровый потенциал; 2) материально-техническая поддержка повседневной деятельности; 3) необходимость вложения ресурсов в капитальное строительство; 4) проблемы эффективной организации труда работников. Факт наличия сложной структуры правоохранительной системы является одним из важных факторов ее трансформации, который необходимо учитывать при разработке реформ.

Анализ ключевых внутренних факторов трансформации правоохранительной системы свидетельствует о серьезных консервативных устоях, тормозящих ее развитие, для реализации перспективных изменений требуется учесть каждый фактор, при необходимости обеспечить его комплексное измерение.

Сложной представляется система внешних факторов трансформации. Их можно разделить на несколько категорий: 1. Факторы, связанные с реализацией административной реформы; 2. Факторы, касающиеся обеспечения уголовной и уголовно-

процессуальной политики государства; 3. Факторы, характеризующие преступность; 4. Факторы, связанные с социально-экономическим положением Российской Федерации; 5. Факторы, способствующие реализации основной функции государства – сохранение целостности общества. В особую группу факторов выделить факторы трансформации правоохранительной системы под воздействием социально-экономического и политического положения общества и государства и происходящих в нем процессах.

В целом сегодня возникла необходимость формирования принципиально новой регуляторной среды, обеспечивающей такой правовой режим, который, с одной стороны, позволит упорядочить широкомасштабное применение в системе общественных и экономических отношений современных информационных и коммуникационных технологий, с другой – стимулировать их интенсивное развитие. Данная задача усложняется необходимостью не только закрепить уже сложившиеся социальные нормы и возникшие информационные правоотношения, но и в определенной мере предвидеть возможные пути развития ситуации в условиях цифровой эпохи, а также возникающие в связи с этим угрозы и возможные последствия их реализации.

Для повышения эффективности решения прикладных и практических задач трансформации систем законодательного регулирования и правоприменения в условиях цифровизации предлагается использовать методологию сценарного анализа, обеспечивающую возможность интеллектуальной поддержки и оценки качества подготовки и реализации решений в рамках управления рассматриваемыми процессами.

Сценарный подход относится к классу объектно-ориентированных методов представления информации об обстановке и выработке ответных действий (в первую очередь, в качестве реакции на внутренние и внешние угрозы и риски различной природы) в ходе развития СЭС страны и заключается в комплексном опережающем анализе эффективности и согласованности множества распределенных во времени и

пространстве управленческих решений, а также последствий их реализации при различных условиях.

Сценарии развития сложной системы принадлежат к классу так называемых неполных математических моделей, т.е. моделей, в которые включены лишь существенные факторы, которые могут быть формализованы с приемлемой степенью точности. Основной областью применения таких моделей является встречающийся на практике класс задач, сводящихся к нахождению как оптимистических, так и пессимистических оценок основных количественных и качественных характеристик исследуемых СЭС в условиях реализации определенной совокупности управленческих решений.

Разработана формализованная методология сценарного анализа и моделирования процессов развития сложных СЭС. В общем виде задача построения сценариев формулируется следующим образом: изучается сложная, динамическая, открытая, управляемая, не полностью наблюдаемая система. Следует описать возможные направления ее изменения несколькими (желательно, немногими) вариантами так, чтобы в рамках поставленной содержательной задачи дать наиболее полное представление о возможных будущих состояниях и траекториях развития исследуемой системы.

Моделирование проблем в правоохранительной системе позволит ответить на насколько существующие механизмы сдержек и противовесов обеспечивают выполнение основной функции государства – сохранение целостности общества.

Работа выполнена при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-29-16151 мк

Литература:

1. Шульц В.Л., Бочкарев С.А., Кульба В.В., Шелков А.Б., Чернов И.В., Тимошенко А.А. Анализ проблем трансформации систем законодательного регулирования и правоприменения в условиях цифровизации и методов оценки эффективности принимаемых решений // Национальная безопасность / nota bene. – 2019. – № 4. – С. 19-74.
2. Модели и методы анализа и синтеза сценариев развития социально–экономических систем: в 2-х кн. / [В. Л. Шульц и др.]; под ред. В.Л. Шульца и В.В. Кульбы. – М.: Наука, 2012. – Кн. 1 – 304 с., кн. 2 – 358 с.