

Чернов И.В., Грузман В.А.

Значение и роль административных барьеров в хозяйственной деятельности предприятий РФ

Аннотация: Рассмотрены значение и роль административных барьеров в хозяйственной деятельности предприятий РФ, создаваемые отдельными органами исполнительной власти или должностными лицами.

Ключевые слова: административные барьеры, хозяйственная деятельность, препятствия, предприятия

Актуальной проблемой российской экономики является высокий уровень административных барьеров при осуществлении хозяйственной деятельности. Под административными барьерами обычно понимают действия органов исполнительной власти, выраженные в виде принятия нормативных, распорядительных документов, противоречащих действующему законодательству и нормативным актам Российской Федерации, а также связанные со злоупотреблением и превышением своих полномочий при проведении ими контроля и надзора за деятельностью субъектов предпринимательства. Иными словами, административные барьеры – это препятствия, возникающие при организации и осуществлении предпринимательской деятельности у субъектов предпринимательства, создаваемые отдельными органами исполнительной власти или должностными лицами.

К числу наиболее существенных административных барьеров федерального уровня можно отнести следующие:

- Несогласованность законов, пробелы в законодательстве и общая нестабильность законодательной базы.
- Неравный подход к налогоплательщикам, включая специальные соглашения с крупнейшими налогоплательщиками, специальные схемы платежей, списание задолженностей и договоренности о реструктуризации задолженностей по налогам.
- Предоставление налоговых, таможенных и прочих льгот отдельным категориям хозяйственных структур или отдельным предприятиям на договорной основе.
- Чрезмерное количество контролирующих организаций.
- Неэффективное управление государственным имуществом, включая такие вопросы, как приватизация, аренда и налог на землю,

участие в управлении предприятиями, одним из собственников которых является государство.

- Отсутствие конкуренции при размещении госзаказов, установление льготных цен при закупках у определенных категорий поставщиков, нарушение договорных обязательств;

- Вмешательство в процесс управления хозяйственными структурами.

Ряд административных барьеров воздвигается на региональном и районном уровнях:

- Ограничения на продажу (покупку, обмен и т.п.) товаров, услуг или ресурсов одного регионального образования в другом.

- Незаконное вмешательство в процесс ценообразования, например, путем установления фиксированных цен на продукты питания или тарифов на электроэнергию, включая специальные цены для определенных потребителей.

- Создание помех хозяйствующим субъектам при сборе кредиторской задолженности с других хозяйствующих субъектов, например, поставщикам электроэнергии, службам ЖКХ и продавцам лекарств.

- Необоснованный отказ в лицензировании или сокращение срока действия лицензий, взимание дополнительной платы за предоставление лицензий, то есть действия, идущие вразрез с федеральным законодательством [1].

- Административные барьеры в хозяйственной деятельности предприятий страны наиболее отчетливо проявляются в следующих ситуациях:

- При получении доступа к ресурсам и правам собственности на них (регистрация предприятия, регистрация изменений в статусе предприятия, его уставных документах, получение права на аренду помещения, доступ к кредитам, лизингу оборудования, получение заказов для государственных и муниципальных нужд и т.п.);

- При получении права на осуществление хозяйственной деятельности (лицензирование деятельности, регистрация товаров, сертификация товаров и услуг и т.п.);

- При текущем осуществлении хозяйственной деятельности (санкции за нарушения установленных правил, согласование принимаемых решений с контролирующими организациями, получение различных льгот).

Экономические потери общества от существования административных барьеров ведения хозяйственной деятельности, складываются из двух составных частей:

- трансакционных издержек, связанных с необходимостью преодоления барьеров, значительная часть которых трансформируется в потери населения за счет роста розничных цен - прямые потери;

- снижения эффективности использования имеющихся ресурсов и недопроизводства стоимости (наличие административных барьеров существенно затрудняет вход на рынок, прежде всего для малого и среднего бизнеса, что ведет к снижению уровня конкуренции и, соответственно, общей эффективности экономики) - косвенные потери.

Прямые потери возникают из-за официальных и теневых выплат, которые вынуждены осуществлять хозяйствующие субъекты для формального выполнения правил, устанавливающих административные барьеры. Эти выплаты по своей экономической природе представляют разновидность трансакционных издержек, поскольку представляют собой не плату за ресурсы как таковые, а плату за право пользования ими.

По различным оценкам, существует замороженный из-за наличия избыточных административных барьеров потенциал роста российской экономики на уровне 5-7 %, блокированный недостаточным развитием конкуренции из-за заведомо высоких издержек входа на рынок в особенности для субъектов малого и среднего бизнеса и общей пониженной конкурентоспособностью российской экономики по сравнению с другими странами вследствие гипертрофированной избыточности административных барьеров. Основными факторами, препятствующими росту российской экономики в условиях ее перегруженности административными барьерами, являются:

- высокие финансовые издержки потребителей, по-прежнему незащищенных от опасной, фальсифицированной и некачественной продукции, но оплачивающих цену барьеров;

- сохранение в тени значительной части бизнеса из-за трудностей преодоления барьеров;

- потери налоговых поступлений в бюджеты всех уровней по причине ухода платежей из-за административных барьеров в частные аффилированные структуры, уполномоченные госорганами

на проведение экспертиз, сертификации, маркирования и т.п. процедур;

- нераскрытый созидательный предпринимательский потенциал значительной части инициативных граждан, неготовых на высокие материальные и моральные издержки при открытии своего бизнеса при существующих административных барьерах [2].

Данная работа подготовлена в рамках программы Президиума РАН № 30 (7) «Теория и технологии многоуровневого децентрализованного группового управления в условиях конфликта и кооперации»

Литература:

1. *Архипова Н.И., Кульба В.В., Косяченко С.А. и др.* Организационное управление. – М., 2007. – 733 с.
2. Модели и методы анализа и синтеза сценариев развития социально-экономических систем: в 2-х кн. / [В. Л. Шульц и др.]; под ред. В.Л. Шульца и В.В. Кульбы. – М.: Наука, 2012. – Кн. 1 – 304 с., кн. 2 – 358 с.